

УТВЕРЖДАЮ:

Руководитель Агентства
по регулированию цен и тарифов
Ульяновской области

 С.М.Курбатов
«27» февраля 2024 г.

**Доклад о состоянии законодательства Ульяновской области
по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Агентства
по регулированию цен и тарифов Ульяновской области за 2023 год**

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», в соответствии с подпунктом 4 пункта 2.5 раздела 2 Положения о правовом мониторинге в Ульяновской области, утверждённого указом Губернатора Ульяновской области от 21.05.2019 № 44 «О правовом мониторинге в Ульяновской области» Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области подготовлен доклад о состоянии законодательства Ульяновской области по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее - Агентство) за 2023 год.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области», Агентство является исполнительным органом Ульяновской области, осуществляющим государственное управление в сфере установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

В своей деятельности Агентство руководствуется следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)»;

Закон Ульяновской области от 30.11.2011 № 207-ЗО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, а также оплаты лицами, привлечёнными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»;

Закон Ульяновской области от 06.11.2014 № 174-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере социального обслуживания населения на территории Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 01.04.2015 № 26-ЗО «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при

осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора»;

постановление Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области».

В целях реализации полномочий Агентства, а также положений федерального законодательства Агентством разработаны и впоследствии приняты:

1) Указ Губернатора Ульяновской области от 14.12.2023 № 122 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ульяновской области» принят с целью установления предельных (максимальных) индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ульяновской области на период с 1 декабря 2022 года по 31 декабря 2026 года.

Указ направлен на ограничение роста размера платы граждан за коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований Ульяновской области на 2024 год.

2) Постановление Правительства Ульяновской области от 20.01.2023 № 20-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 23.11.2012 № 551-П» принято с целью актуализации перечня органов исполнительной власти Ульяновской области, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области, добавления Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области.

3) Постановление Правительства Ульяновской области №37-П от 31.01.2023 «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 27.02.2012 № 9/80-П» принят в целях актуализации Перечня исполнительных органов Ульяновской области, наделенных полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на территории Ульяновской области, и Перечня должностных лиц исполнительных органов Ульяновской области, наделенных полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на территории Ульяновской области.

4) Постановление Правительства Ульяновской области от 10.07.2023 № 348-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П» принято в целях приведения его в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)».

5) Постановление Правительства Ульяновской области от 10.07.2023 № 347-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 18.10.2021 № 493-П» принято в целях приведения его в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)».

6) Постановление Правительства Ульяновской области от 10.07.2023 № 349-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 18.10.2021 № 494-П» принято в целях приведения его в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)».

7) Постановление Правительства Ульяновской области от 24.08.2023 № 22/439-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/138-П» в целях внесения изменений в Положение об Агентстве регулированию цен и тарифов Ульяновской области и в организационную структуру Агентства.

8) Постановление Правительства Ульяновской области от 20.12.2023 № 692-П «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Ульяновской области» принят с целью установления стоимости проведения технического осмотра транспортных средств, в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2023 году Агентство разработало 1 указ Губернатора Ульяновской области, 7 постановлений Правительства Ульяновской области, 3 распоряжения Правительства Ульяновской области.

В 2023 году было вынесено 3 акта прокурорского реагирования Ульяновской области на принятые нормативные правовые акты, замечания были устранены.

Проекты нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещались в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином регионального интернет-портале в соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области от 28.11.2017 № 90 «О едином

региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы», постановлением Губернатора Ульяновской области от 13.05.2013 № 82 «Об общественном обсуждении проектов правовых актов Ульяновской области», постановлением Губернатора Ульяновской области от 03.10.2011 № 100 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

Агентство осуществляло мониторинг правоприменения в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Ульяновской области на 2023 год, утвержденным распоряжением Губернатора Ульяновской области от 23.12.2022 № 1305-р «Об осуществлении мониторинга правоприменения в 2023 году».

Мониторинг осуществлялся путём сбора, обобщения, анализа и оценки информации.

Данные оценивались в соответствии с методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» (далее по тексту - Методика) по установленной в методике показателям.

Проведён мониторинг применения следующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами:

указ Губернатора Ульяновской области от 18.05.2018 № 51 «О согласительной комиссии по вопросам урегулирования разногласий в процессе утверждения проектов инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами»;

постановление Правительства Ульяновской области от 13.02.2017 № 73-П «Об утверждении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области»;

постановление Правительства Ульяновской области от 03.03.2017 № 91-П «Об утверждении Порядка накопления (в том числе раздельного накопления) твёрдых коммунальных отходов на территории Ульяновской области».

В результате проведенного мониторинга и анализа вышеуказанных действующих нормативных правовых актов Ульяновской области в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами установлено, что в настоящее время полнота регулирования данных отношений достаточна, имеющееся регулирование обосновано.

По результатам анализа правоприменительной практики по показателям, установленным Методикой, несоблюдения пределов

компетенции органа государственной власти, государственных органов и организаций при издании нормативного правового акта, неполноты в правовом регулировании общественных отношений, искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении, и наличие других показателей, предусмотренных Методикой, в вышеуказанных нормативных правовых актов Ульяновской области не выявлены.

В 2024 году Агентство продолжит работу по дальнейшему совершенствованию законодательства Ульяновской области по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Агентства, в том числе, в части приведения его в соответствие с федеральным законодательством.
