

УТВЕРЖДАЮ:

Руководитель Агентства
по регулированию цен и тарифов
Ульяновской области

 А.В.Филин
«25» октября 2022 г.

**Доклад о состоянии законодательства Ульяновской области
по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Агентства
по регулированию цен и тарифов Ульяновской области за 2021 год**

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», в соответствии с подпунктом 4 пункта 2.5 раздела 2 Положения о правовом мониторинге в Ульяновской области, утверждённого указом Губернатора Ульяновской области от 21.05.2019 № 44 «О правовом мониторинге в Ульяновской области» Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее - Агентство) подготовлен доклад о состоянии законодательства Ульяновской области по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области за 2021 год.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области», Агентство наделено полномочиями в сферах установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществления на территории Ульяновской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

В своей деятельности Агентство руководствуется следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)»;

Закон Ульяновской области от 30.11.2011 № 207-ЗО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, а также оплаты лицами, привлечёнными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»;

Закон Ульяновской области от 06.11.2014 № 174-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере социального обслуживания населения на территории Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 01.04.2015 № 26-ЗО «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при

осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора»;

постановление Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области».

В целях реализации полномочий Агентства, а также положений федерального законодательства Агентством разработаны и впоследствии приняты:

1) Указ Губернатора Ульяновской области от 17.09.2021 № 90 «О внесении изменений в постановление Губернатора Ульяновской области от 20.10.2015 №9» принят с целью приведения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2) Указ Губернатора Ульяновской области от 14.12.2021 № 119 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ульяновской области».

Указ принят с целью регулирования отношений, связанных с ограничением изменения платы граждан за коммунальные услуги и предусматривает установление предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Ульяновской области, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2013 № 417 -ФЗ), которым введён механизм ограничения повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

3) Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 17.09.2021 № 936-р «О внесении изменения в распоряжение Губернатора Ульяновской области от 29.08.2016 №572-р» принято с целью актуализации состава Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ульяновской области.

4) Постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)».

Постановление принято в целях реализации норм Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» поскольку Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области уполномочено

на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, в электроэнергетике, в области газоснабжения.

Утверждённым Положением определены: контрольный (надзорный) орган, уполномоченный на осуществление контроля (надзора); критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления контроля (надзора); перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления контроля (надзора); виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления контроля (надзора), и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия; виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска; способы досудебной подачи жалобы на действие (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа.

5) Постановление Правительства Ульяновской области от 18.10.2021 № 493-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

Постановление принято в целях реализации норм Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии со статьёй 9.3 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» поскольку Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области уполномочено на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов определяет: контрольный (надзорный) орган, уполномоченный на осуществление контроля (надзора); критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления контроля (надзора); перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления контроля (надзора); виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления контроля (надзора),

и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия; виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска; способы досудебной подачи жалобы на действие (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа.

6) Постановление Правительства Ульяновской области от 18.10.2021 № 494-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе».

Проект постановления разработан в целях реализации норм Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» поскольку Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области уполномочено на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.

Утверждённым Положением определяются: контрольный (надзорный) орган, уполномоченный на осуществление контроля (надзора); критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления контроля (надзора); перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления контроля (надзора); виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления контроля (надзора), и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия; виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска; способы досудебной подачи жалобы на действие (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа.

7) Постановление Правительства Ульяновской области от 21.10.2021 № 14/536-П «О внесении изменений в Положение об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области».

Проект постановления разрабатывался и был принят в целях приведения Положения об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области, утвержденное постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8) Постановление Правительства Ульяновской области от 27.01.2022 № 1/69-П «О внесении изменений в Положение об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области и о признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 21.10.2021 № 14/536-П».

Постановление принято в целях обеспечения передачи полномочий собственника имущества областных государственных учреждений, а также акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ Министерству имущественных отношений и архитектуры Ульяновской области на основании указа Губернатора Ульяновской области от 10.12.2021 № 118 «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области».

В 2021 год Агентство разработало 2 Указа Губернатора Ульяновской области, 1 распоряжение Губернатора Ульяновской области, 5 постановлений Правительства Ульяновской области.

В 2021 году актов прокурорского реагирования Ульяновской области на принятые нормативные правовые акты не вносилось.

Проекты нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещались в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином региональном интернет-портале в соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы».

Агентство в соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области от 25.12.2020 № 1444-р «Об осуществлении мониторинга правоприменения в 2021 году» не было назначено ответственным за реализацию плана мониторинга в 2021 году.

За 2021 год Агентством самостоятельно осуществлялся ежедневный мониторинг Законодательства Российской Федерации, Ульяновской области и других субъектов Российской Федерации, в сферах установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Мониторинг осуществлялся путём сбора, обобщения, анализа и оценки информации.

Данные оценивались в соответствии с методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» по установленной в методике показателям.

Проведён мониторинг применения и проанализированы следующие нормативные правовые акты Российской Федерации:

Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1088 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)».

В результате анализа нормативных правовых актов Российской Федерации выявлена необходимость принятия форм проверочных листов, необходимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в соответствии с требованиями к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844.

Кроме того, в целях приведения в соответствие постановления Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)» с общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915

Агентством разработан и проходит оценку регулирующего воздействия проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П». Проектом постановления предлагаются изменения в части расширения предмета регионального государственного контроля (надзора) соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

По результатам анализа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации необходимость внесения изменений в правовые акты, регулирующие деятельность Агентства не выявлена.