

УТВЕРЖДАЮ:

Руководитель Агентства
по регулированию цен и тарифов
Ульяновской области

 С.М.Курбатов
«22» февраля 2023 г.

**Доклад о состоянии законодательства Ульяновской области
по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Агентства
по регулированию цен и тарифов Ульяновской области за 2022 год**

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», в соответствии с подпунктом 4 пункта 2.5 раздела 2 Положения о правовом мониторинге в Ульяновской области, утверждённого указом Губернатора Ульяновской области от 21.05.2019 № 44 «О правовом мониторинге в Ульяновской области» Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области подготовлен доклад о состоянии законодательства Ульяновской области по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее - Агентство) за 2022 год.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области», Агентство наделено полномочиями в сферах установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществления на территории Ульяновской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

В своей деятельности Агентство руководствуется следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)»;

Закон Ульяновской области от 30.11.2011 № 207-ЗО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, а также оплаты лицами, привлечёнными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»;

Закон Ульяновской области от 06.11.2014 № 174-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере социального обслуживания населения на территории Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 01.04.2015 № 26-ЗО «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при

осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора»;

постановление Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области».

В целях реализации полномочий Агентства, а также положений федерального законодательства Агентством разработаны и впоследствии приняты:

1) Закон Ульяновской области от 11.04.2022 № 29-ЗО «О внесении изменения в статью 2 Закона Ульяновской области «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора».

Указанный закон принят с целью актуализации перечня должностных лиц Агентства, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в связи с произошедшими организационно-штатными изменениями в Агентстве. Закон направлен на реализацию норм административного законодательства Российской Федерации Агентством, осуществляющим полномочия в сфере регионального государственного контроля (надзора).

2) Закон Ульяновской области от 29.08.2022 № 71-ЗО «О льготных тарифах (льготах) в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ульяновской области» принят с целью реализации права установления льготных тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ульяновской области, в соответствии с Федеральными законами от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Законом установлены категории лиц, имеющих право на льготные тарифы, основания для предоставления льгот таким лицам и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций и организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение в связи с установлением льготных тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения.

3) Закон Ульяновской области от 08.12.2022 № 126-ЗО «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Ульяновской области «О льготных тарифах (льготах) в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ульяновской области» принят с целью изменения вступления

в силу закона с 1 января 2023 года на 1 декабря 2022 года, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Внесенные изменения обусловлены тем, что Правительством Российской Федерации было принято решение о переносе с 1 июля 2023 года на 1 декабря 2022 года индексации цен (тарифов) в сферах газоснабжения, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, с целью смягчения тарифной нагрузки на потребителей в 2023–2024 годах.

4) Указ Губернатора Ульяновской области от 07.10.2022 № 128 «О внесении изменений в постановление Губернатора Ульяновской области от 20.01.2015 №9» принят с целью приведения используемой в указе терминологии, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а так же с целью внесения правок юридико-технического характера.

5) Указ Губернатора Ульяновской области от 24.11.2022 № 155 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ульяновской области» принят с целью установления предельных (максимальных) индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ульяновской области на период с 1 декабря 2022 года по 31 декабря 2026 года.

Указ направлен на ограничение роста размера платы граждан за коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований Ульяновской области на 2023 год.

6) Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 19.04.2022 №338-р «О признании утратившими силу отдельных распоряжений Губернатора Ульяновской области». Признано утратившим силу распоряжение Губернатора Ульяновской области от 20.01.2012 №9-р «О создании рабочей группы по мониторингу цен на автомобильный бензин и иные виды моторного топлива на территории Ульяновской области», в связи с утратой актуальности деятельности рабочей группы.

7) Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 21.07.2022 №624-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Ульяновской области от 29.08.2016 №572-р» принято с целью актуализации состава Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ульяновской области.

8) Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 16.11.2022 №1166-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Ульяновской области от 29.08.2016 №572-р» принято с целью актуализации состава

Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ульяновской области.

9) Постановление Правительства Ульяновской области от 27.01.2022 № 1/69-П «О внесении изменений в Положение об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области и о признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 21.10.2021 № 14/536-П» принят с целью обеспечения передачи полномочий собственника имущества областных государственных учреждений, а также акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ Министерству имущественных отношений и архитектуры Ульяновской области на основании указа Губернатора Ульяновской области от 10.12.2021 № 118 «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области».

10) Постановление Правительства Ульяновской области от 25.03.2022 № 138-П «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Ульяновской области» принят с целью установления стоимости проведения технического осмотра транспортных средств, в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

11) Постановление Правительства Ульяновской области от 14.06.2022 № 320-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П».

Принятым постановлением внесены изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), утверждённое постановлением Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П, в части расширения предмета регионального государственного контроля (надзора) соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации

от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

12) Постановление Правительства Ульяновской области от 01.12.2022 № 711-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 04.12.2020 № 703-П». Внесены изменения в Положение о системе оплаты труда работников областных государственных казенных учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области», утвержденное постановлением Правительства Ульяновской области от 04.12.2020 № 703-П.

Изменения внесены в размеры базовых окладов (базовых должностных окладов) работников областных государственных казенных учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области, замещающих должности, не отнесенные к общеотраслевым должностям служащих, и повышающих коэффициентов, учитывающих сложность выполняемой работы, с целью проведения индексации размера базовых окладов работников на 8 процентов с 1 августа 2022 года.

Кроме того, принятым постановлением определены квалификационные группы общеотраслевых должностей рабочих и служащих в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих».

В 2022 году Агентство разработало 3 закона Ульяновской области, 2 указа Губернатора Ульяновской области, 3 распоряжения Губернатора Ульяновской области, 4 постановления Правительства Ульяновской области.

В 2022 году актов прокурорского реагирования Ульяновской области на принятые нормативные правовые акты не вносилось.

Проекты нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещались в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином регионального интернет-портале в соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы», постановлением Губернатора Ульяновской области от 13.05.2013 № 82 «Об общественном обсуждении проектов правовых актов Ульяновской области», постановлением Губернатора Ульяновской области от 03.10.2011 № 100 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

Агентство в соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области от 20.12.2021 №1179-р «Об осуществлении мониторинга правоприменения в 2022 году» не было назначено ответственным за реализацию плана мониторинга в 2022 году.

За 2022 год Агентством самостоятельно осуществлялся ежедневный мониторинг законодательства Российской Федерации, Ульяновской области и других субъектов Российской Федерации, в сферах установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Мониторинг осуществлялся путём сбора, обобщения, анализа и оценки информации.

Данные оценивались в соответствии с методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» по установленным в методике показателям.

Проведён мониторинг применения и проанализированы следующие нормативные правовые акты Российской Федерации:

Федеральный закон от 28.01.2022 № 5-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 16.02.2022 № 12-ФЗ «О внесении изменения в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 01.05.2022 № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 11.06.2022 № 174-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 14.07.2022 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19.12.2022 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.12.2022 № 569-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2022 № 92 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 582 «Об особенностях установления (корректировки) тарифов регулируемых организаций в сфере теплоснабжения, сфере водоснабжения и водоотведения в 2022 и 2023 годах»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 626 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 912 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях установления особенностей правового регулирования отношений в сферах электроэнергетики, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2022 № 1178 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2022 № 1509 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.09.2022 № 1533 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.10.2022 № 1800 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца пятого подпункта «г» пункта 2 изменений, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2602»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2022 № 1889 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2022 № 1910 «О внесении изменения в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям

на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2187 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения Постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 950».

В результате проведенного анализа и обобщения полученной информации о правовых актах Российской Федерации и правовых актов субъектов Российской Федерации необходимость внесения изменений и (или) дополнений в правовые акты, регулирующие деятельность Агентства в настоящее время отсутствует.

В 2023 году Агентство продолжит работу по дальнейшему совершенствованию законодательства Ульяновской области по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Агентства, в том числе, в части приведения его в соответствие с федеральным законодательством.